

景泰县人民政府办公室文件

景政办发〔2021〕99号

景泰县人民政府办公室 关于印发《景泰县2021年公共安全事件（突发 地质灾害）应急演练实施方案》的通知

寺滩乡人民政府，各有关部门单位：

现将《景泰县2021年公共安全事件（突发地质灾害）应急演练实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

景泰县人民政府办公室

2021年9月27日

景泰县 2021 年公共安全事件 (突发地质灾害) 应急演练实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾工作的系列重要论述，健全完善景泰县公共安全事件应对工作机制，有序高效地组织开展公共安全事件应急处置工作，最大程度减少人员伤亡、减轻财产损失，维护社会秩序和谐稳定，县政府组织开展景泰县 2021 年公共安全事件（突发地质灾害）应急演练。为做好本次演练工作，特制订本方案。

一、演练依据、目的和原则

（一）演练依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《国家突发地质灾害应急预案》(修订建议稿, 2020 年 4 月 30 日)

《甘肃省突发事件总体应急预案》

《白银市地质灾害应急预案》

《景泰县突发地质灾害应急预案》

（二）演练目的

1. 检验县、乡镇应急预案的科学性、针对性和实效性，发现问题予以修订完善。

2. 磨合新型应急管理体制下的应急指挥和应急救援机制，增强应急联动机制，强化政府及有关部门应对突发事件快速反应能力。

3. 锤炼应急救援队伍，推动全县应急救援体系建设，切实提升全县防灾减灾救灾能力。

4. 完善应急准备，切实提升我县应对重大自然灾害综合应急处置救援水平。

5. 进一步宣传普及突发地质灾害应急知识，提高基层组织自救互救能力，增强广大人民群众在应对突发地质灾害时的信心和决心。

（三）演练原则

1. **结合实际，合理定位。**紧密结合景泰县突发地质灾害灾害应对处置现状和应急救援力量建设，确定演练的范围与内容。

2. **着眼实战，讲求实效。**在县政府统一领导下，以落实应急预案响应措施为着眼点，以完善应急指挥体系和应急救援体系为基本任务，重视评估总结，查漏补缺，推广好的经验。

3. **精心组织，确保安全。**围绕本次演练确定的目标，精心策划演练内容，针对性开展演练；周密组织演练活动，制定安全措施，确保演练顺利进行。

4. **统筹规划，厉行节约。**统筹规划应急演练活动，以演练需求评估为演练规划的基础，充分利用现有资源，努力提高演练效益。

二、演练基本情况

（一）演练时间、地点

1. **演练时间：**待定

2. **演练地点：**此次演练共设 2 个演练现场

(1) 1 号演练现场：市应急指挥中心

(2) 2 号演练现场：现场指挥部

(二) 演练组织形式

1. 牵头单位：景泰县人民政府

2. 承办单位：景泰县应急管理局

3. 协办单位：县人武部、县委宣传部（网信办）、寺滩乡人民政府、县政府办、县发改局、县工信局、县公安局、县消防救援大队、县自然资源局、县交通运输局、县卫生健康局、县融媒体中心、县气象局、国网景泰县供电公司、中国电信景泰分公司、中国移动景泰分公司、中国联通景泰分公司

(三) 演练情景设置

模拟 9 月 X 日上午 10 时左右，10 名徒步爱好者骑车到景泰县寺滩乡郭家台村后山下，开始徒步进入山中游玩。11 时左右 2 名人员到自行车停放处取东西，在徒步返回与其他人员汇合的途中，山上气候突变，发生局地暴雨，引发了部分山体滑坡和山洪，致使徒步上山的道路阻断，2 人手机联系山中 8 名同行人员，发现信号不畅无法取得联系。由于此时极发生端天气，加之山中 8 人衣着非常单薄，尤其还有 1 名女同志平时体质较弱，山中 8 人已身处险境。在极度恐慌无奈下，2 人就近跑到山下的寺滩乡郭家台村村委会求助。村委会主任立即带领在场的 3 名村、组干部到后山查看情况，此时进山道路因滑坡和洪水无法前行。为请求救援，村组干部赶紧返回，在途中搜寻到手机信号后立即拨打

110、119 报警求救。

11 时 40 分县公安局 110 指挥中心接警：寺滩乡郭家台村后山中有 8 人因天气原因引发地质灾害被困，手机信号不畅无法取得联系，情况紧急，请求救援。

县公安局将上述情况上报县应急管理局，县应急管理局立即先期组织相关人员赶赴事发山下，经与村组干部、消防救援队员、县公安局寺滩乡派出所民警初步研判，发现救援难度大，8 名被困人员十分危险，立即电话报县政府请求启动《景泰县突发地质灾害应急预案》Ⅲ级响应，同时报白银市应急管理局请求启动《白银市突发地质灾害应急预案》Ⅳ响应，并调集全县相关力量前往事发地开展应急救援工作。

（四）演练类型

本次演练为实景实战演练，演练设置前后方交互指挥，总指挥部设在白银市应急指挥中心，现场指挥部设在突发地质灾害模拟现场附近，演练将通过已有科技手段和设备实施，充分发挥指挥中心的应急指挥作用，实现远程交互指挥。

（五）演练科目

1. 险情速报（市县互动）
2. 灾情报告
3. 启动响应
4. 指挥与部署（市县互动）
5. 力量协调

6. 人员搜救
7. 请求支援(市县互动)
8. 医疗救护(市县互动)
9. 信号架设
10. 新闻采访、信息发布
11. 响应结束

三、演练组织体系

(一) 总指挥部

总指挥：白银市应急指挥中心

职 责：启动市级应急响应、会商研判险情、全面指挥部署抢险救援工作。

(二) 现场指挥部

现场指挥长：	陈启智	县委副书记、代县长
副总指挥：	王凤杰	县委常委、县人武部部长
	李学雄	县委常委、副县长候选人
	刘生秀	副县长候选人、县公安局局长
成 员：	王宗福	县应急管理局局长
	寇凌燕	县委宣传部常务副部长
	曾富民	县政府办公室副主任
	李自科	县发改局局长
	崔巨明	县自然资源局长
	方耀儒	县交通运输局局长

吴 滨 县卫生健康局局长
冉晓峰 县公安局副局长
沈渭政 县工信局副局长
陈 杰 县消防救援大队队长
岳自国 寺滩乡乡长

职 责：根据总指挥部的决策部署和调度指令，协调组织相关救援力量，具体负责事发地的抢险救援和应急处置工作。向总指挥部报告事发地的险情信息，研究确定事发地应急处置工作方案，报告阶段性工作进展，提出市级增援需求。现场指挥部根据需要设立 7 个现场应急小组，具体人员及安排职责如下：

1. 综合协调组

组长单位：县应急管理局

成员单位：县委宣传部、县公安局、县自然资源局、县发改局、县卫生健康局

职 责：负责险情信息报送、救援队伍协调；负责较大事项上下协调，保障指挥部与各组之间的联动；必要时征用社会救援设备、车辆等工作。

2. 抢险救援组

牵头单位：县消防救援大队

成员单位：寺滩乡人民政府、县工信局、县交通运输局、县矿山救护队、国网景泰供电公司、中国电信景泰分公司、中国移动景泰分公司、中国联通景泰分公司

职 责：负责受困人员搜救、转移撤离救援工作。组织抢修救援通道、通信、供电等设施。

3. 后期保障组

牵头单位：县发改局

成员单位：县公安局、县自然资源局

职 责：负责设立事发地临时安置点，做好紧急转移和安置工作，维护安置点正常秩序。做好事发地地质监测、隐患排查工作。

4. 医疗救援组

牵头单位：县卫生健康局

成员单位：县人民医院、县中医医院、寺滩乡卫生院

职 责：组派医疗卫生救援队伍，调集医疗器械、药品等物资，对受伤人员进行救治和转移。适时上报被救人员身体状况。

5. 应急监测组

牵头单位：县气象局

成员单位：县自然资源局

职 责：开展事发地气象、雨情、地质地貌监测预警工作，防止发生次生灾害。

6. 社会治安组

牵头单位：县公安局

职 责：维护事发地社会治安、道路交通等秩序。

7. 舆情管控组

牵头单位：县委宣传部

成员单位：县委宣传部（网信办）、县融媒体中心

职 责：负责发布现场救援信息；指导做好险情宣传报道，加强舆情收集分析，正确引导舆论；按规定组织安排新闻媒体进行采访报道。（现场）

四、演练程序

（一）险情速报

村委员会主任向 110、119 打电话求救；县公安局 110 指挥中心接报后，报县委办、县政府办、县应急管理局；县委办、县政府办分别上报市委办、市政府办，县应急管理局上报市应急管理局。

（二）险情收集

村组干部实地查看，山路无法通行，山下与山中手机无法联通；县 110 指挥中心接报后，命令寺滩乡派出所第一时间出警事发地；县消防救援大队、县应急管理局组织队伍及工作人员赶赴事发地了解情况，并调动寺滩乡人民政府和县直相关部门赶赴事发地开展救援。

（三）启动应急响应

1. 县级响应：县委、县政府接到救援报告后，依据初报险情，经分析研判，决定立即启动《景泰县突发地质灾害应急预案》III 级响应，组织应急救援力量赶赴事发地。

2. 市级响应：市应急局接报后，向市政府报告。经分析研判后，市政府决定立即启动《白银市突发地质灾害应急预案》IV 级

响应，成立市地质灾害应急指挥部。

（四）现场指挥部成立，调动应急救援队伍

1. 县级应急资源调动，各救援队伍赶赴事发地；
2. 指挥部相关成员单位到达事发地现场，成立现场指挥部；
3. 确定现场应急对策：现场指挥部听取寺滩乡对事发地地形情况汇报，听取应急监测组对灾害的分析；现场指挥部制定救援方案，报市指挥中心批准后，由现场指挥长分别向各应急小组下达抢险救援任务。

（五）救援过程展现

1. **基础设施抢修：**开展救援道路抢修、保证救援车辆通行。
2. **人员搜救：**采用无人机定位、投放卫星电话，专业队伍开展地毯式搜寻。
3. **先期处置：**寺滩乡组织当地群众开展周围人员搜寻。
4. **市县联动救援：**县级请求市级救援力量增援，直升机投放棉衣等应急物资。
5. **医疗救护：**开展现场救治、伤员转运等。（有一名原发性疾病，需要转运，生命受到威胁，请求市级调运直升机转运。）
（解说：直升机到达现场开展伤员转运）
6. **人员转移安置：**设立临时安置点，人员转移至临时安置点。进行具体情况了解和心理疏导。
7. **现场监测：**开展地质监测、气象监测和隐患排查等。
8. **信息发布和舆情引导：**召开新闻发布会，开展新闻报道工

作，及时回应社会舆论等。

（六）后期处置

1. **善后处置：**本次突发事件最终确定为一般公共安全事件，由寺滩乡人民政府、县应急管理局负责做好善后处置等相关工作。

2. **调查评估：**由县公安局牵头，寺滩乡人民政府、县自然资源局、县气象局配合负责对本次公共安全事件进行调查评估，并将有关情况及时报送县政府和县应急管理局。

（七）应急结束

1. 现场指挥部向市应急指挥中心报告救援情况：现场应急处置工作已完成，请求指示。

2. 现场指挥部宣布解除应急响应，各救援队伍撤离演练现场。

（八）参演队伍集合

各救援队伍集合。

（九）领导总结点评

领导总结点评。

（十）各参演单位及人员返程安全提示

县应急管理局、寺滩乡负责安排现场人员、设备撤离顺序及返程安全提示。

附件：景泰县 2021 年公共安全事件（突发地质灾害）应急演练任务分配表

附件

景泰县 2021 年公共安全事件（突发地质灾害）应急演练任务分配表

序号	单位	演练任务	演练保障
1	县政府（办公室）	1. 办公室接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 组成现场指挥部。	上传下达。（与市指挥中心互动）
2	县人武部	组织民兵开展救援及其他临时任务。	民兵 20 人。
3	县应急管理局	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 负责较大事项协调，保障指挥部与各组之间协调联动；整场活动组织、安排、沟通、落实。 3. 参与现场演练。（与市指挥中心互动）	1. 应急车辆 1 辆； 2. 现场指挥部帐篷 2 顶及配套桌椅； 3. 应急局全体领导干部； 4. 传达市指挥中心与现场指挥部各项指令。
4	县公安局	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 演练现场治安保障。（与现场指挥部互动） 3. 事发地演练现场治安维护、道路交通管制。	1. 按照出动警员 20 人，其中交警 8 人；现场询问了解被困人员具体情况，安抚并送回居住地。 2. 现场警戒装备（警戒带、锥桶）。

5	县气象局 县自然资源局	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 组织监测人员执行地质、气象监测任务，预防事发地次生衍生灾害的预警发布。 3. 参与现场演练。（与现场指挥部互动）	1. 地质、气象监测设备； 2. 应急监测车辆；气象图、地质图； 3. 县气象局、县自然资源局各 5 人。
6	县交通运输局	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 开辟应急救援通道。 3. 参与现场演练。（与现场指挥部互动）	1. 装载机、挖掘机各一辆，运输车辆 2 辆，道路养护人员 20 人。 2. 演练场地的平整与恢复。
7	县发改局	负责设立临时安置点，做好被困人员临时安置。	5 顶帐篷、工作人员 10 名。
8	县工信局	组织协调通信（电信/移动/联通运营商），确保演练场地网络传输。（与市指挥中心互动）	1. 工作人员 5 名； 2. 电信组织架设通信平台确保与市指挥中心互动画面声音无卡顿、延时。
9	县卫健局	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 作为事发地应急处置力量，保障现场处置人员生命安全；救治、转运轻重等各类伤员。 3. 参与现场演练。（与现场指挥部互动）	1. 救护车辆 2 辆； 2. 急救物资及药品若干，医护 8 名。
10	县消防救援大队 县矿山救护队	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 事发地救援被困人员。 3. 参与现场演练。（与现场指挥部互动）	1. 铁锹若干把； 2. 救援车两台，限高 3 米； 3. 救援装备：担架、绳索等。
11	县委宣传部	1. 组织召开新闻发布会。	组织召开新闻发布会，场地布置配套桌

		2. 协调 3-5 名媒体记者参与演练。（与现场指挥部互动）	椅及会标。
12	国网景泰供电公司	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 演练现场电力供应。（与现场指挥部互动） 3. 参与现场演练。	1. 应急电力保障车 1 辆； 2. 参演应急保障人员 4-6 人。
13	中国移动/电信/联通景泰分公司	1. 接报、出动场面拍摄。（手机 APP 专人负责，不得中途换人） 2. 演练现场应急通信网络，架设与市指挥中心连线。 3. 参与现场演练。（架设互动平台与市指挥中心互动）	1. 应急通信保障车 1 辆； 2. 布设宽带一根； 3. 参演应急保障人员 4-6 人。
14	寺滩乡	1. 报警 2. 确定上报早期事发地的踏勘与市指挥中心的互动人员。 3. 演练场地搭建问题的沟通。（渠道的填埋与恢复，现场指挥部搭建的场地平整，确保顺利进行） 4. 组织群众演员 10 名（2 女 8 男），被困 8 名（2 女 6 男）。 5. 村主任（书记）连线市指挥中心。（手机 APP 专人负责，不得中途换人）	1. 村主任报警 110、119。 2. 确定 1 名与市指挥中心连线群众演员，能熟知演练情景。 3. 村主任（书记）上报事件前期情况； 4. 演练场地的协调沟通。
15	蓝天救援队	山中搜救及其他工作	出动救援人员 10 人并携带相关救援设备。

